

# 中华全国供销合作总社监事会

## 简 报

第 2 期

总社监事会办公室编

2019 年 4 月 10 日

### 总社要闻

- ◎ 总社监事会组织开展 2019 年专题调研工作
- ◎ 总社监事会调整社情民意信息联系点和特约信息员

### 地方动态

- ◎ 江西省社获批监事会办公室职数
- ◎ 新疆区社召开财政资金绩效管理观摩学习现场会
- ◎ 宁夏区社监事会组织开展 2019 年化肥淡储调研
- ◎ 天津市社监事会召开全体会议审议通过多项制度
- ◎ 青岛市社监事会召开派出企业监事年度述职会

### “三会”建设

- ◎ 江苏省社出台 2019 年“三会”制度建设推进工作方案
- ◎ 江苏泰州基层社“三会”建设再发力

### 监事论坛

- ◎ 贵州省社监事会赴四川、广西学习考察情况报告（摘要）

### 工作交流

- ◎ 四川省社监事会关于完善监事会监督机制专项试点工作的总结报告（摘要）

### 调查研究

- ◎ 广西区社监事会对县基合一治理机制创新的调查

### 观点摘编

- ◎ 温州市社监事会：基层社建设的问题及建议

### 社情民意

- ◎ 四川广元市社：开展农村资金互助社要明确责任 多层管控
- ◎ 浙江上虞区社：“五个重”打好春耕攻坚战
- ◎ 湖南怀化市社监事会：多举措更好履行监督职责
- ◎ 辽宁葫芦岛南票区社监事会：加强对社有企业的监督

### 精准扶贫

- ◎ 湖北大悟县社产业脱贫见成效

### 简 讯

## 总社要闻

### 总社监事会组织开展 2019 年 专题调研工作

3 月上旬，总社监事会发布通知，组织开展 2019 年度专题调研工作。

通知要求，各级监事会要围绕大局，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和中央的决策部署，积极落实中发 11 号文件精神，结合六届六次监事会议要求，把防范化解社有企业重大风险作为监事会工作的着力点，认真开展调查研究。通知明确了调研题目为当前社有企业重大风险分析及防范化解对策。研究重点为：1.社有企业重大风险分析，包括决策、经营、投资、财务、管理、监督等方面存在的风险点情况及相关案例分析；2.社有企业监督管理体制机制情况，包括企业内控制度、出资人监管机制等；3.当前化解社有企业风险采取的主要措施和成效，包括针对发现的问题采取的措施、出台的制度等；4.防范化解社有企业重大风险的意见和建议，包括完善出资人管理监督机制，建立现代企业制度、社有企业内控机制等。

通知明确了调研进度的时间线，并对调研工作提出了具体要求。

### 总社监事会调整社情民意信息联 系点和特约信息员

3 月中旬，根据总社监事会 2019 年

工作安排，结合近年来各社情民意信息联系点和特约信息员工作情况，经各地监事会推荐和总社监事会研究决定，对总社监事会社情民意信息联系点和特约信息员作出新的调整。

调整后的总社监事会社情民意信息联系点共计 54 个，总社监事会社情民意特约信息员共计 72 人，覆盖了全国供销合作社系统所有省级行政区，填补了以往多个省级社没有联系点和信息员的空白。

## 地方动态

### 江西省社获批监事会办公室职数

江西省社党组始终高度重视监事会组织机构建设工作，将其列为《江西省全面深化供销合作社综合改革三年行动计划（2018-2020）》重要内容，并多次在农口部门负责人座谈会、省直农口部门务虚会上向省政府主要领导及分管领导汇报省社监事会问题现状，寻求关心支持。

今年以来，借着总社机关主要职责和内设机构调整的东风，抓住全省机构改革的机遇，省社负责同志及监事会主任多次带队前往省编办沟通协调，争取了省编办对供销合作社综合改革及监事会组织机构建设工作的大力支持。2 月 28 日，江西省编办正式印发《关于省供销合作社有关机构编制事项的批复》（赣编办文〔2019〕19 号），同意增设省社

监事会办公室、增加编制 6 名并核增处级领导职数 1 正 1 副。

(江西省社监事会)

## 新疆区社召开财政资金绩效管理 观摩学习现场会

按照全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理要求，为了进一步强化绩效理念，提高财政资金使用效益，近期新疆区社监事会办公室与财会处共同组织在新疆果业集团召开财政资金绩效管理观摩学习现场会，区社下属新疆供销学校、新疆供销超市公司、新疆农资集团等使用财政资金的有关单位负责人和工作人员参加会议。新疆果业集团负责人为与会同志介绍了新疆果业集团设置整体绩效目标、实施整体绩效监控和开展整体绩效自评全过程绩效管理工作经验。此次观摩学习现场会，通过听取经验介绍、现场观摩工作档案、座谈交流等方法，指导大家如何开展财政资金绩效管理工作，对进一步提高各单位重视整体绩效管理工作，认真组织、推进预算绩效管理制度化、规范化，按时、按要求完成工作任务起到了积极的推动作用。

(新疆区社监事会)

## 宁夏区社监事会组织开展 2019 年化肥淡储调研

为确保全区春耕生产期间化肥供应

的平稳有序，全面掌握宁夏地区春耕生产期间化肥、农药等农业生产资料的储备及市场情况，宁夏区社监事会会同相关业务处室及宁夏供销集团，深入吴忠、中卫、永宁、平罗、灵武等市、(县)，通过听取汇报、座谈了解、实地察看、讨论交流等形式，对全区 2019 年化肥淡储与供应情况进行了全面深入的走访调研。

调研中，各家承储企业都表示在去年化肥淡储结构调整后，有效降低了淡储企业承储风险，优化淡储市场资源分配，完成今年淡储任务没有问题。目前，全区化肥市场货源充足，质量可靠，价格平稳，可确保春耕生产的用肥需求，供销合作社系统所属农资连锁公司在当地的化肥供应中，市场占有率高，发挥了化肥供应主渠道作用，农民对整体供应情况基本满意。

(宁夏区社监事会)

## 天津市社监事会召开全体会议 审议通过多项制度

3 月 21 日，天津市社监事会召开五届二次全体会议，市社监事会主任刘立森同志做工作报告，指出天津市社监事会的工作虽刚刚起步，做了一些工作，但与当前全系统聚力改革发展的形势相比，还存在着很大差距，特别是在履行监督职能方面还缺少有效的方法和途径。2019 年一是要明确监事会责任分工，

准确定位工作职责，加强制度化、规范化建设；二是推进区级联合社“三会”制度的落实，夯实基层组织基础；三是在监督资产安全的同时，对资产使用方向进行重点监督；四是把防范化解社有企业重大风险作为调查研究重点，在调研基础上提出化解风险有效措施；五是强化履职意识，改进工作作风，提升监事会干部队伍素质。

会议还审议通过了《天津市供销合作总社监事会工作规则》、《天津市供销合作总社监事会专项检查工作办法》、《天津市供销合作总社监事履职行为规范》、《天津市供销合作总社监事会办公室工作职责》等4项监事会工作制度。

(天津市社监事会)

## 青岛市社监事会召开 派出企业监事年度述职会

近日，青岛市社监事会召开派出企业监事年度工作述职会议，市社监事会常务监事和派出企业监事参加会议，企业发展处、社务管理处和财务（审计）处负责同志列席会议。会议听取派出企业监事年度工作述职报告，出席会议的常务监事和列席同志对派出企业监事的履职情况进行了点评，并提出了建议。

会议提出三项要求：一是要总结经验，发现和改进工作。派出企业监事年度述职工作实施两年来，派出企业监事思想认识不断提高，工作有了明显进步，

措施不断强化，监督逐步到位，监督的效果日益显现，派出企业监事职责得到初步落实。但同时工作中还存在不足，对此要进一步总结提炼好的经验，努力改进短板问题。二是要进一步加大派驻企业监事工作力度，改进工作方法。要通过参加会议、调阅文件、检查督查、组织审计等发现问题。派出企业监事要敢于发声，表达意见，必要时可以向企业发提醒函、询问函，重大问题要及时向市社监事会报告。三是派出企业监事要进一步明确工作任务和范围，依据《公司法》、《社章》和《公司章程》确定的监事职责开展工作。突出监督党的路线方针政策的落实情况，股东大会决议的执行情况，重大决策的合法合规情况，人事任免情况，财务预决算和重大开支情况，执行“八项规定”和《公司章程》规定的其它情况等。

(青岛市社监事会)

### “三会”建设

## 江苏省社出台2019年“三会” 制度建设推进工作方案

近日，江苏省社为巩固和深化总社健全联合社“三会”制度专项试点成果，持续向纵深推进全省“三会”制度建设，按照年初下发的《关于全省供销合作社建立健全“三会”制度的指导意见》精神，研究出台了《2019年全省建立健全

联合社“三会”制度建设推进工作方案》，为确保完成今年“三会”制度建设任务，实现2020年所有设区市社、独立建制县级社“三会”制度全覆盖，提供了有力保障。

方案提出了今年“三会”制度建设的总体要求和目标任务，确定南京、无锡、扬州、镇江等4个设区市社和新沂等20个县级社为2019年全省建立健全联合社“三会”制度建设单位，明确到今年底，24家建设单位要召开代表大会，完善理事会、监事会机构，选强配齐理事会、监事会领导班子，落实监事会工作机构和人员，建立健全“三会”制度。

方案明确了四个方面的建设内容：一是健全完善联合社“三会”治理结构；二是建立健全理事会、监事会组织机构；三是创新完善联合社工作机制；四是推进加强基层社“三会”制度建设。为确保今年“三会”制度建设取得实效，方案要求各建设单位认真制定方案，加强汇报协调，积极争取当地党委政府和组织、编办、人事、财政等有关部门的重视与支持，为顺利召开代表大会营造良好的外部环境。同时要积极组织筹备，确保代表大会按照章程规定如期举行。方案还要求各设区市社加强统筹指导，及时向省社报告工作进展情况。省社将适时开展“三会”制度建设督查督导工作，不定期通报“三会”建设工作进展情况，及时宣传推广好的经验做法和创新性举措。

（江苏省社监事会）

## 江苏泰州基层社“三会”建设再发力

3月28日，江苏泰州市社召开监事会工作暨基层社“三会”建设推进会，部署全年系统监事会工作，分解乡镇基层社“三会”制度建设年度目标任务。

会议要求，全系统要在2018年完成31个乡镇基层社“三会”建设的基础上，继续加大工作力度，至2019年底实现“三体两强”基层社、“六有”基层社和“农综社”“三会”制度建设全覆盖。

一是要精心制定实施方案。各市（区）社要对照任务分解，制定年度乡镇基层社“三会”制度建设总体实施方案，按照9月底前全部完成建设任务的时间节点要求，倒排工期，明确每一家基层社召开代表大会的具体月份。要逐家基层社过堂，按照各自不同特点，因地制宜，明确具体实施方案和推进步骤，确保基层社“三会”制度建设落细落实。市社将适时督促指导，并在11月份开展验收工作。

二是要认真落实建设要求。根据乡镇基层社“三会”制度建设的基本要求，全面完成各项“规定动作”，按照合作制原则加快完善基层社治理结构，强化民主管理、民主监督。要开放办社，广泛吸纳各类合作经济组织、新型农业经营主体入社，不断强化基层社与农民社员在组织上和经济上的联结，增强基层社合作经济组织属性。要鼓励创新，允

许基层社在完成“规定动作”的基础上探索“自选动作”。

三是要及时做好总结推广。认真梳理基层社“三会”建设成果，及时总结好的做法和经验以及创新性举措，特别是通过完善“三会”制度，基层社经济实力、服务能力、发展活力得以有效壮大的典型事例，进行解剖梳理、归纳凝练、总结上报，进一步提升全系统基层社“三会”建设工作的影响辐射力，为全省乃至全国供销合作社系统基层社“三会”制度建设贡献“泰州样本”。

（江苏泰州市社监事会）

## 监事论坛

【编者按】贵州省社监事会主任廖开菊率队赴四川、广西两地供销合作社，就监事会组织建设、制度规范、监督机制以及监事会工作如何融汇贯穿于企业运营等方面进行了学习考察，并结合学习考察情况提出了本省监事会工作的思路，现将考察报告摘要如下，供各地参考借鉴。

### 贵州省社监事会赴四川、广西 学习考察情况报告

（摘要）

#### 一、两地监事会基本情况

（一）四川省社监事会于2012年恢

复设立，监事会领导职数正厅1人、副厅长1人，单设监事会办公室（兼任法制工作），正处级职数1人，工作人员3人。截至目前，全省已有14个市级社、64个县级社设立了监事会，分别占全省市级社总数的67%和县级社总数的38%。

（二）广西区社分别于1955年、1997年、2005年、2011年、2016年召开了5次社员代表大会，均选举产生理事会与监事会，监事会领导职数正厅1人、副厅长1人，设监事会办公室（审计处），正处级职数1人、副处级职数1人、工作人员2人。全区监事会组织机构已于2015年100%覆盖，涉及14个市级社、86个县级社。

#### 二、两地推进监事会组织机构建设方式

（一）四川省社党组于2014年向各市（州）委组织部发出《关于建议支持、帮助供销合作社建立健全监事会机构的函》，同时向各市（州）供销合作社发出通知要求主动汇报沟通、加快推进监事会机构设置；2015年9月省社监事会发文，要求还未建立监事会的各市（州）供销合作社要配备从事监事会管理工作的分管领导和工作人员；2015年11月召开近30年来第一次全系统监事会工作会议；2017年3月借供销合作社综合改革之机，省社监事会下发《关于抓住机遇加快推进监事会建设的通知》继续加强督导；2018年5月由省社下发《关于全省供销合作社系统监事会组织机构建设

情况的通报》对这项工作再次进行督导。四川省社就监事会组织机构的建设形成了协调联动、情况通报、督促检查的工作机制，同时还加强与安徽、江苏、广西等省市社联系，及时咨询了解监事会组建情况，收集资料报送相关部门，确保监事会建设工作推进落实。

（二）广西区社历来监事会工作基础较为扎实，监事会工作推进有力度。一是在自治区人民政府督查全区贯彻落实《广西壮族自治区人民政府关于加快供销合作社改革发展的实施意见》（桂政发〔2011〕10号）时，将监事会机构设立列入督查内容，使之成为监事会组织机构建设的有力保障；二是区社党组把市、县社监事会机构建设列入重要工作日程，分别给14个市委发函请求支持推进市、县社监事会机构设立工作，对遇到的困难多次与当地相关领导沟通联系，顺畅工作；三是2012年起把监事会机构设立工作列入区社年度综合业绩考核范围，将监事会建设作为一项重要内容与其他重点工作一同抓；四是每年印发《关于全区市县级理、监事会组织机构设立情况的通报》给各市县社，并抄送当地党委政府领导，加强督促；五是在监事会组织机构建设做得好的市级社召开全区系统监事会工作现场经验交流会，邀请市县党政领导参加，树立典型，有力促进工作开展；六是通过编印《自治区供销合作社监事会工作简讯》及时宣传监事会建设先进典型，促进监事会工作的指导和交流。

### 三、两地监事会建章立制情况

两地监事会非常重视制度建设，使监事会工作做到依法依规、有章可循、照章办事、规范运行，不缺位亦不越位。截至目前，四川省社监事会建立了《监事会工作规则》《社有企业监事会管理办法（试行）》《进一步加强省属社有企业监事会日常监督工作的指导意见》《社情民意信息联系点管理办法》《社情民意信息联系点暨特约信息员考评办法》《监事会监督工作联席会议制度》《关于在省级社有企业监事会工作中实行专用函制度》等7项工作制度；广西区社监事会建立了《自治区供销合作社监事会工作规则》《监事会全体会议制度》《监事会主任办公会议制度》《监事会监督工作联席会议制度》《监事会社情民意信息联系点管理办法》《监事会调查研究工作制度》《关于本级企业外派监事会管理暂行办法》《直属企事业单位审计工作暂行办法》《直属企事业单位领导人经济责任审计暂行规定》等9项工作制度。

在此次学习考察中我们不仅收集到了两地省级社监事会工作制度，也收集了雅安市社、南宁市社、广西区供销农资有限公司相关工作制度共计27项，并及时将收集的制度通过“贵州供销监事会工作QQ群”分享给各市（州）社及部分亟待建立制度的县社与系统直属企业。

### 四、两地监事会工作开展情况

（一）从监事会工作履职范围来看，

两地监事会均按照各自章程赋予的 8 项职权开展工作，此项与总社章程赋予总社监事会职权基本相同。即一是监督理事会对章程和社员代表大会决议的执行情况；二是监督理事会对政府有关法律、法规 and 政策的执行情况；三是监督理事会对政府委托的各项经济、社会任务的完成情况；四是监督社有资产保值增值、财政资金使用和企业重大投资、并购重组、资产运营等情况；五是开展调查研究，反映社情民意，向理事会提出改进工作的建议；六是对理事会的重大决定有不同意见，提出建议未被采纳的，有权向社员代表大会反映；七是指导成员社监事会开展工作；八是提议临时举行理事会全体会议。

（二）从监督工作机制来看，两地各有异同。一是从工作重点来看均将监督重点定为本级社监督，监督内容侧重于社有资产、财政资金、企业治理体系及重大决策执行等方面，日常工作中将信息工作、系统指导、调查研究作为监督手段的有效补充。二是两地工作各有特点。

1.四川省社监事会办公室在单位部门中单列，其职责除日常监事会工作外还包含单位法制建设工作。日常工作方式主要是主动开展专项监督检查、配合其他处室开展监督检查以及按照总社监事会指导开展监督检查。工作中尤其注重对社有企业的监管，对企业的监督主要依托企业监事会，定期每年与企业监事会进行 1 至 2 次工作交流，建立了协

调督促机制，创新使用专用函制度，要求企业监事会通过《意见函》《提醒函》《警示函》《纠正函》对企业发现的问题和风险进行提醒、提示和纠正整改。

2.广西区社设监事会办公室（审计处），实行监审合一，以审计工作为主要工作手段。工作中一是以经济责任审计为主线，以项目为载体，以资产监督为核心，采用聘请第三方审计的方式强化对社有资产和专项资金的监督；二是强化企业监事会监督职责，实行监事委派制度。按照“谁出资谁监督”的原则建立了本级社监事会对母公司、母公司对子公司的监事会监督机制，逐步实行“委派监事会”制度。工作中注重与各部门事前沟通和事中参与，通过调查、论证、评估、风险提示警示等，加大对“三重一大”决策过程的监督，出台了《关于本级企业外派监事会管理暂行办法》，建立本级监事会对社有企业监事会工作指导、评价制度及工作报告制度，落实企业监事会及监事的监督责任。

## 五、两地监事会工作面临的难点

此次考察组一行不仅对省级社监事会工作开展了深入学习考察，对市、县级社及社属企业监事会工作也进行了调查了解，总的来说各地各单位监事会制定的制度及工作机制均呈现坚守原则、因地制宜、讲求实效、各有异同的情况，面临的困难及问题与我省大同小异，主要表现在：一是县级社监事会工作开展滞后，越到基层越受人员编制、机构编制、人员老化、人少事多等因素的影响，



造成组织机构建设及落实监督工作有困难，监督机制层级递减。二是社有企业监事会工作尚待加强，主要存在企业法人治理结构不完善，落实“三会一层”治理体系不到位，监事会监督缺失、监事会主席身兼数职情况普遍等，实际工作中难以形成有效监管。三是监事会工作机制须因地制宜，适时调整，工作制度的设定、工作方法的掌握、工作交流尺度的把握等都是工作中的难点。四是监事会队伍能力有待提高，监事会工作需要具备一定政策业务水平、经营管理知识，较强的综合分析、判断和文字撰写能力，人才队伍的建设将长期成为监事会任重而道远的工作任务。

#### 六、两地监事会工作的启示

通过此次学习考察，对我省供销合作社监事会工作深受启发：首先，我们将坚持在省社党组的领导下、总社监事会的指导下依法依规、照章办事、履职尽责，将监督与服务相统一，工作不缺位、不越位。其次，按照中发11号文及总社加快推进“三会”制度建设的要求，着力促进省社社员代表大会的召开，完善“三会”制度建设，使监事会工作真正有章可循，依章办事，确保民主监督原则，保障供销合作社持续健康发展。第三，汲取两省供销合作社监事会工作经验，以监督本级为重点，重点监督社有资产保值增值、财政资金使用和企业重大投资、并购重组、资产运营等情况，以信息工作、系统指导、调查研究作为监督手段的有效补充，为党组及理事会

建言献策。第四，注重与理事会、各处室及各企业的工作交流，发现监督关键点，整合监督资源，形成合力齐抓共管。第五，因地制宜合理制定监事会工作制度，规范监事会工作运行，探索适宜的工作方式，促进监事会工作的规范化、制度化、常态化，增强监督的针对性、时效性、有效性，有效发挥监事会监督职能。

（贵州省社监事会）

### 工作交流

**【编者按】**2018年7月，四川省社监事会选择在广安市社、雅安市社和省棉麻集团三个单位开展完善监事会监督机制的试点工作，并于2019年2月结束试点，开展了评估验收。这项试点工作在全国供销合作社监事会系统尚属首创，四川省社监事会对其进行了系统总结，提供了在推动监事会组织建设、制度建设、发挥监督职能等方面的一些值得参考借鉴的经验和思路，报告摘要如下。

## 四川省社监事会关于完善监事会监督机制专项试点工作的总结报告

（摘要）

### 一、基本情况

为抓好这次试点工作，省社监事会精心设计，持续督导，稳步推进。在与

试点单位反复沟通、征求意见的基础上，2018年7月省社监事会制定印发了《关于完善监事会监督机制专项试点的工作方案》，明确试点目标，突出试点重点，提出了健全监事会组织机构、完善监事会规章制度、加强日常监督、开展专项监督检查四个方面的工作要求；方案印发后，指导各试点单位结合自身实际，制定完善具体的实施方案；试点过程中，持续跟踪，多次到试点单位开展督导调研，了解情况，提出建议。

各试点单位对试点工作高度重视，党组（党委）积极支持配合，成立了以党组（党委）书记或监事会主任挂帅、分管领导和相关部门参与的试点工作领导小组，做到了精心组织，认真实施，责任明确，任务落实，确保试点工作稳步、有序实施。

今年1月，各试点单位完成试点工作自查总结。1-3月，省社监事会组织到试点单位开展评估验收，通过听取汇报、翻阅资料、查看现场等方式，对试点工作进行科学评估、严格验收。

## 二、主要成效

### （一）组织体系进一步健全

雅安市社及各县（区、市）社经多方积极沟通努力，2018年2月底前，市及县级社全部取得了编委关于监事会主任设置的批复文件，监事会主任均为同级正职配备；市社及部分县级社还批复设置了监事会办公室，监事会主任在6月份前全部配备到位；2018年9月底前，各地均召开了社员代表大会，选举产生

了理、监事会，明确了理、监事会主任，选举程序规范。广安市社及各县（区、市）社、有条件的乡镇基层社2017年底之前先后召开了社员代表大会，选举产生了理、监事会。在专项试点工作中，市社敦促区市县社及时调整完善了监事会组织机构，基本实现了监事会机构的全覆盖。目前，市、县社现有监事会主任7人，监事40人。其中，市社监事会主任1人、监事8人，监事会办公室设在市社机关财会审计科，兼职人员2人。省棉麻集团按照《公司章程》一直设立有监事会，成立了监事会办公室，有专门的工作人员。

### （二）规章制度逐步建立

雅安市社及各县级社按照试点方案要求制定了《监事会工作规则》、《社有企业监事会管理办法》、《加强社有企业日常监督工作指导意见》等监事会管理制度和办法。广安市社借专项试点工作的契机，重点建立了《监事会议事规则》、《社属企业监事会管理办法》、《社有资产监督管理办法》、《三重一大工作决策机制》、《调查研究制度》、《内控实施工作方案》等一系列工作制度；所属县级社制定了《监事会工作规则》《监事会议事规则》《“三重一大”事项决策办法》等文件，邻水县社还制定了《监事会专项检查工作办法》、《职能部门向监事会提供重要信息办法》、《监事履职行为规范》、《派出企业监事工作规则》等一系列制度，多种维度对监事会制度体系进行了补充。省棉麻

集团在原来已有监事会管理制度基础上进一步梳理、修订，制定了《监事会日常监督工作实施细则》、《监事会职责和议事规则》等文件，建立了基本的管理机制。

### （三）日常监督有序开展

雅安市社及各区县社监事会通过参加和列席供销合作社重要会议，如党委会、班子会、社资委会议等，以及参与重大事项决策过程进行监督；市社监事会积极参与公司重大决策事项，了解公司运行动态，主动融入公司重大事务，确保监督及时有效跟进。广安市社聘请第三方中介机构对机关财务情况进行检查；市社及各区县社监事会重点对社属企业开展监督，市社开展了对社属企业“三重一大”事项、企业经营管理、投资项目、招标投标、职工招聘及绩效等事项的监督、检查；各区县社监事会主要是通过列席重大会议等方式对直属企业重大决策进行监督，提出建议，并写入会议纪要；邻水县社监事会在检查发现问题后，向党组以“建议”形式进行反馈，履行了监事会监督检查、提出建议的职责。省棉麻集团监事会通过列席集团公司的党委会会议、董事会和经营层办公会议等重要会议，参加公司及下属全资、绝对控股子公司重大事项、重大投资、制定公司战略发展规划、经营计划等重大决策的研究，例如对集团公司的乌苏康隆设备改造、新疆睿泽清产核资比选、扶贫工作、东打铜街房屋搬迁等资产处置、龙泉烟草生产原料加

工配套项目消防喷淋系统项目、公务用车改革等重大事项进行监督,提出建议；对公司应收账款、逾期欠款、重大欠款进行监督，利用监事会提醒函对董事会进行提醒，并督促整改；定期编制《商品及货款跟踪统计半月报表》、《棉花收购资金使用情况表》等，跟踪财务报表及数据，发现风险及时提示。

### （四）专项检查初具成效

各试点单位监事会结合实际，开展了专项监督检查，并形成了自查报告。雅安市社监事会8月份联合市社财会审计科力量，对雅安供销集团和两家下属公司财务信息的真实性、合法性、合规性、合理性进行了专项检查，对发现问题发文责令整改，并将整改结果报市社党委。广安市社监事会对财政专项资金使用情况开展了专项检查，重点检查了项目专项资金的使用范围、使用效益，有关部门、子公司开展了自查自纠并按要求进行了整改落实，目前，该项检查仍在进行中；市社监事会整合力量，对广安供销集团重点项目开展了监督检查，在检查中发现个别子公司存在项目经营效益差、管理制度缺失、招标工作不规范等问题，要求该子公司在规定时间内整改落实到位；市社制定了检查方案，下发了检查通知，企业开展了自查，市社监事会在实地核查后形成了检查报告，整个专项监督检查流程科学、手续规范。四川省棉麻集团通过检查合同文本、与财务部门核对检查销售回款情况的方式进行合同专项检查，检查发现问

题后，督促业务部门对客户情况和合同执行进行跟踪，多开拓优质客户，避免资金产生风险；对龙泉喷淋系统项目从项目背景、招投标、决策过程、实施概况、工程款支付、竣工验收及决算、存在问题等方面实施了全程监督，检查过程中发现问题后，向集团公司提出了加强对签证单的管理，尤其是涉及到工程重大技术变更、工程款增加等现场签证单的审批流程管理的建议。通过专项检查，棉麻集团工作得到进一步规范，专项检查初具成效。

#### （五）积极开展教育培训

雅安市社召开了“全市各县系统社有企业管理与改革发展培训会”，从国有企业、社有企业资产管理与薪酬考核两方面开展了培训。广安市社主要通过以会代训方式进行监事工作方面的培训；部分县级社就中省市相关文件开展了学习讨论，面向基层社监事会主任就监事会与理事会的关系开展了相关培训。省棉麻集团积极参加省社监事会组织开展的交叉检查、工作总结会议、培训班等，逐步提升自身素质，进一步提高对监事会工作的认识。

#### （六）监督作用获得认同

通过这次试点，试点单位党组（党委）、理事会（企业董事会）普遍提升了对“三会”制度，特别是监事会作用的认识，认为监事会是推进供销合作社综合改革行之有效的监督机构，供销合作社、社有企业的健康发展规范运行离不开监事会的支持和监督，监事会要按

照“调查研究，反映情况，监督检查，提出建议”的工作方针发挥好作用，也离不开党组（党委）的全力支持和理事会（企业董事会）的积极配合。

### 三、存在问题

通过验收，我们发现试点单位在以下方面还存在不足，有待进一步提升、完善。

#### （一）组织体系有待完善

一方面，监事会机构设立还不尽完善。如广安市各县级社监事会均为社员代表大会选举产生，当地组织部门和编办无设立监事会或推荐监事会主任的明确文件批复，故而出现了监事会主任由股室负责人兼任的状况，监事会开展工作的有效性、独立性无法得到保障，加之人员经常变动、不稳定，影响到监督工作的开展。广安市社监事会办事机构设置未得到编办的文件批复，仅市社出文明确监事办设在财会审计科。

另一方面，监事会人员设置有兼职过多或人员缺位的情况。如雅安市社监事会办公室仅1名主任，同时下派驻村扶贫“第一书记”，长期驻村，难以正常履职。广安市社监事办由财会审计科2人兼职，工作内容繁杂，不能全心投入监事会工作。省棉麻集团监事会5人现仅3人（另2人退休），监事会主席一直缺位，目前由人事部经理临时负责，监事办设在纪检监察室，同时负责法务、工会、纪检等工作。

#### （二）监督职能履行不足

通过查阅资料发现，试点单位主要

通过列席会议进行监督，监督形式较为单一，监督手段不够丰富，监督效果还有待提高；监事会形成书面提醒、专项报告等文件还比较少，多采用口头形式向社党组或理事会提出建议，未采用“专用函”等书面提醒，部分检查未形成检查报告，影响监督及下一步整改效果；雅安市社、广安市社监事会日常监督主要针对社属企业开展，对理事会的监督力度不足。

### （三）专业素质亟待提升

检查发现各级社监事会及企业监事会仍存在相关人员专业知识欠缺的情况，特别是缺少具有财会、审计、法律方面的人才，在检查企业财务、监督政策法规执行情况等方面力不从心，影响监督效果。

## 四、意见建议

### （一）加强监事会组织体系建设

建议省社党组进一步加强监事会组织体系建设的重视程度，将完善监督体制作为完善“三会”制度的重要抓手，在安排布置工作时，将构建监事会组织体系作为重点工作予以明确。加强与省委组织部、省委编办的沟通、协调，获得理解、支持，疏通完善我省供销合作社“三会”制度的路径。

### （二）督导系统“三会”建设

在对系统社开展检查或调研时，将监事会组织体系和监督机制建设作为贯彻落实好中发 11 号和川委发 22 号文件的重要内容、作为推进供销合作社综合改革的重点工作进行督导，推动供销合

作社“三会”制度进一步落实。

### （三）充实社属企业监事会力量

建议省社党组加快落实省棉麻集团监事会主席人选，督促省棉麻集团尽快推选新任监事，充分履行监事会职责。同时，鉴于省级社有企业普遍存在监事会组织机构普遍不健全的问题，建议省社党组尽快落实人员，推进省级社有企业监事会建设，规范企业正常运转。

（四川省社监事会）

## 调查研究

**【编者按】**广西区社监事会对广西地区供销合作社创新“县基合一”的做法进行了实地调研，在总结主要做法和成效，并肯定这一创新模式的基础上，提出了一些值得深思的问题和建议，刊载如下供参考。

## 广西区社监事会对县基合一 治理机制创新的调查

为贯彻落实中发〔2015〕11 号和桂发〔2016〕10 号文件精神，广西区社监事会按照“调查研究，反映情况，监督检查，提出建议”的工作方针，牢牢把握供销合作社综合改革的工作主线，对各地供销合作社创新“县基合一”的做法进行实地调查，并进行认真分析研究，总的认为：创新“县基合一”治理机制，在不改变基层社性质、隶属关系和人员

身份的前提下，稳步推进县域范围内基层社的人财物统一交由县级社管理，是强化社有资产监管的有效创新模式。

### 一、主要做法及成效

县级联合社不仅处于综合改革的关键环节，而且是推进“县基合一”的直接组织者和实施者，此项工作做得好不好，关键在于县级联社。广西是2015年搞试点，2016年总结推广，2017年面上铺开，2018年基本完成。

#### （一）建立和完善管理制度，增强县联社统筹能力

按照中发11号文件“创新联合社治理结构”要求，广西区社在深化综合改革的实施意见中明确提出：在不改变基层社性质、隶属关系和人员身份的前提下，稳步推进“县基合一”治理模式，将基层社人财物统一交由县级联合社经营管理。各地供销合作社结合综合改革实际，明确由县级社的资产管理公司或社有资本投资公司具体承担基层社资产监督、管理、运行职责，由平台公司统筹运营县域内供销合作社资源，推动强社带弱社共同发展，有计划地组织基层社申报财政项目资金，让资源配置利用做到最优，切实提升社有资产使用效率。

目前全区有87个县（市、区）实施“县基合一”，实现整体全覆盖；有850个基层社纳入县级社统一管理范围，占全区基层社总数的88%。自治区党委改革办将“县基合一”列入对14个地级市党委、政府年度绩效考评，县级联合社机关主导的行业指导体系有了组织保

证，初步形成上下贯通、协调运转的双线运行机制。

#### （二）社有资产实行整体盘活改造，增强基层社为农服务功能

广西过去基层基础比较薄弱，但资产保留相对完整。各地供销合作社把盘活开发土地资产上项目作为突破口，加快推进基层社改造，原来的破房子、破院子被现代化的经营服务设施所代替，在改革中完成了从弱势到优势的反转。

在资产盘活改造中，首先由县联社成立社有资产运营管理的平台公司，将基层社的资产纳入平台公司统一运营管理，坚守“开发不卖地、产权不能失、资产不外流、宗旨不能丢、效益不能缺、增值不能少”六条底线，既确保经营效益可持续，又兼顾为农服务社会效益不能偏，推动基层社扩面提质增效。贵港市社通过实行“县基合一”，盘活21个乡镇基层社土地资产，经营面积达17万平方米，比改革前增长78%，资产增值5倍，收入翻了3番，所办综合超市实现全覆盖，有的成为当地的地标性建筑。

通过实行“县基合一”，全区已完成改造基层社600多个，建成乡镇新型综合超市600多个、乡镇农贸市场80多个、乡镇综合服务中心400多个、村级综合服务社7255个、三农金融服务室97个，为农民群众提供商品购买、信息咨询、电商物流、土地托管、庄稼医院、技术培训、劳动就业、金融保险代理、费用代缴、快递收发等多样化服务，基层社综合服务能力显著增强，在促进城

乡融合发展中发挥了重要作用。

### （三）建立财务集中统一核算的内控体系，强化社有资产的监管力

在推行“县基合一”的实际工作中，全区有40多个县级社成立了财务核算服务中心，采取统一核算的方式，切实加强社有资产监管。一是建立健全社有资产管理档案并落实责任人。二是实行社有资产经营台账动态管理，实行市场化方式运作。三是实行财务集中管理，对县域内基层社的资产实行集中审核，统一运营，独立核算，收支两条线的财务集中管理制度。

平果县社通过成立财务核算服务中心，集中办理基层社房地产确权33宗，依法过户取得不动产权证书15宗，有效防止社有资产流失，提高了资产使用效率和透明度，保障了资产安全。

### （四）统一打造品牌，提升基层社发展质量

为了促使县联社有效发挥“承上启下”的职能作用，结合广西实际，采取联合与合作的方式统一打造服务品牌，提升基层社发展质量。一是通过业务联结实现带动发展。由平台公司向农民专业合作社提供县域内的农资供应、农产品购销等传统经营业务，实现互惠互利，为农民社员带来实实在在的利益。二是通过服务覆盖实现扶持发展。依托县级社资产运营管理公司服务平台，为基层社提供财务会计、技术培训、产品销售、业务拓展等服务，引导基层社规范发展。三是通过品牌共建实现联合发展。利用

供销合作社金字招牌，引导基层社增强品牌意识，共建公用品牌，生产名优产品，提升经济效益。

各地供销合作社统一打造品牌的实际中，形成一批可复制的推广经验。田东县东合资产投资有限责任公司行使对各基层社统一经营管理职能，基层社登记造册后的资产移交给东合公司管理经营。各基层社的土地证、房产证原件由东合公司统一保管，重大资产租赁和资产盘活、处置必须经县社监事会全程加以监督审查。通过实施“县基合一”，田东县社基本形成了县级有综合服务中心，乡镇有综合服务站，村有综合服务社的流通服务网络格局。全县各乡镇都有大型的供销合作社超市、商场。

## 二、存在问题和困难

深化供销合作社综合改革，政策法规的推进起着至关重要的作用。然而，推行“县基合一”从一开始就遇到政策法规方面的难题，改革掣肘过多。

### （一）缺乏对基层社资产管理处置的规范性法规政策

现有的“县基合一”改革文件往往只是供销合作社系统内部的，而且是地方性的，其效力必然受到来自各方面的制约。

### （二）“县基合一”参照执行的政策难以落实

经历所有制属性界定的多次反复之后，全区基层社被认定为集体所有制企业。但是，在实际经济和社会活动中，基层社在很多时候是被当作国有企业来

对待的，政府对基层社资产和人员的调配几乎与国有企业无异。近年来自治区有关国有企业改革的文件都规定集体企业可以参照执行，但是，对这些政策是否适用于基层社的改革，都没有明确具体的规定，以至于在实践中，“县基合一”政策适用存在很大的不确定性。

### （三）规范和界定基层社职能的政策有些已被突破

县级社资产运营平台公司实行现代企业制度，完全依照现有法规运行，而基层社具有合作经济的组织属性，完全实行“县基合一”后的基层社，在财税、土地、工商、社会保障、职工安置和再就业等诸多方面很难享受到相应的政策待遇。

## 三、对策与建议

“县基合一”是深化供销合作社综合改革机制创新的一种有效形式，是供销合作社与农民群众联系最密切的社会环节，是供销合作社开展和搞好服务“三农”工作最直接的前沿阵地。深入贯彻党中央、国务院的决策部署，打造为农综合服务平台主要体现在“县基合一”。因此，这种机制创新应当找准定位，把握实质，才能明确方向，廓清目标，提高加快推行的针对性与有效性。

### （一）进一步提高对“县基合一”重要性的认识

“县基合一”在实践中为农服务的合作经济组织特征十分明显，但它又不同于一般性质的农业经营企业。推进“县基合一”机制创新，充分发挥其带动农

民进入市场的作用，不断增强其为农服务的功能，对于搞好农业社会化服务体系建设，实现助农增收，具有积极的意义，理应得到各级党委、政府的高度重视和大力支持。

### （二）准确把握“县基合一”的发展方向

推行“县基合一”机制创新的根本目的，在于适应当前广大农民群众要致富、盼服务的客观要求，通过构建农社联合、富民兴社的有效组织形式和运行机制，搭建为农综合服务平台，真正体现出农民合作经济组织的性质，从而打牢生存和发展的现实基础。

### （三）主动将“县基合一”融入到乡村振兴工作大局

各地供销合作社在推进“县基合一”的实际工作中，主动对标乡村发展规划，在结合点上下功夫，主动融入乡村振兴战略的实现流程中，围绕加强农村基层党组织建设、发展农村集体经济、推动农民持续增收，从共办农民专业合作社、共建生产生活服务平台、共上发展项目等方面着手，与当地村级党组织一道打造为农服务平台，让“县基合一”在乡村振兴战略中的站位更接地气。

### （四）“县基合一”应当坚持因地制宜的原则

“县基合一”机制创新是一项系统工程，必须综合兼顾，整体推进，着力抓好组织创新、经营创新、服务创新。鼓励大胆探索、试点先行。允许各地从实际出发采取差异性的制度，不能“一



刀切”，确保综合改革有序推进。

(广西区社监事会)

## 观点摘编

**【编者按】**基层社是供销合作社扎根农村的基石，在服务“三农”中起着桥梁纽带的重要作用。温州市社监事会以全市基层社为样本进行了详细的调查研究，发现即使在“三位一体”的发源地，基层社虽然蓬勃发展，但仍存在一些瓶颈，这些问题在全国供销合作社系统内也具有一定普遍性和代表性，需要继续加以重视和研究，摘要如下。

### 温州市社监事会：

#### 基层社建设的问题及建议

基层社是供销合作社的组织基础，是供销合作社与农民联系最紧密的环节，是为“三农”服务的重要载体和前沿阵地，更是供销合作社参与乡村振兴战略最基层、最直接的服务组织。2017年末全市供销合作社有基层社92个，基层社资产总额92272万元，所有者权益50258万元，从业人员1983人；基层社开展正常经营的有80个，处于停业歇业状态的有12个；发展村级综合服务社571个，庄稼医院49个，现代农业服务中心12个，经营网点980个，基层社投资兴办市场10个。全市组建乡镇级农合联114个。虽然近年来基层社建设力度不断

加大，取得了很好的效果，但仍存在诸多问题。

#### 一、基层社改革发展存在的问题

(一)对基层社改革发展重视不够，认识不足。一是少数地方政府对加强基层社改革发展的认可度不高，对基层社的组织性质、功能定位和作用认识模糊，认为绝大部分基层社经过体制改革，人员已分流、资产被处置，处于萎缩状态，传统优势丧失、职能弱化，对能否组织农民进入市场、为“三农”提供综合服务有疑虑。二是一些县级社对基层社认识不到位，关注度下降，推动力不强，缺乏深化基层社改革发展的设计方案。三是基层社思想保守，部分基层社班子成员观念陈旧，认为能守住资产，略有盈余就不错了，对基层社办成以农民为主体的综合性合作组织信心不足，没有在参与农业产业化改造中有所尝试和创新，对上级社启动和发展基层社的要求，以条件差、基础弱，人员紧张、资金短缺为由，安于现状。

(二)基层社基础差，资产改造缓慢。一是经济基础薄弱。基层社不同程度存在着基础较差，家底不殷实等困难，其生存和发展空间越来越小。据调查，2017年度亏损基层社34个，亏损面36.96%（另外还有未正常上报财务报表的基层社25个），4个县基层社汇总利润亏损。二是发展不平衡。基层社所有者权益汇总不到900万元的县级社有4个，有18个基层社所有者权益为负数，12个基层社歇业，难以维持生计。三是

现有经营设施急需进行改造和提升。全市基层社 80% 的资产建于上世纪六七十年代，大多年久无力维修，破损严重，租金收入逐渐减少。尽管近年来由于城建改造，部分被拆除，部分维修、改造，但相当部分基层社资金紧缺，与银行基本不发生业务关系，且基层社的资产形成的复杂性，致使未改造资产占到 50% 左右，不仅存在较大安全隐患，而且资产利用效益低下，全市基层社在建工程仅 3564 万元，影响供销合作社形象。

**（三）经营能力弱，为农服务能力不足。**一是自身经营能力弱。相当部分基层社生存和业绩靠铺面、柜台等资产租赁（承包）等来维持运转，不具备组织经营活动获取收益的能力，造成了基层社业务阵地日益萎缩；在农技咨询、信息服务、文化娱乐等方面基层社参与更少，发展后劲严重弱化。二是为农服务能力不足。近年来，依托基层社积极参与领办一批农民专业合作社。全市基层社牵头组织的农民专业合作社 552 个，有社会资本出资的专业合作社 63 个，仅占 11.4%，由于缺乏资本上的合作共赢，一定程度弱化了供销合作社在基层组织体系的领导作用、服务功能。三是缺乏有效服务的载体。全市基层社投资兴办的企业仅为 4 家，仅有 33 个基层社建立电子商务服务站 69 个，为农服务基础薄弱。

**（四）资源融合难，联合合作水平低。**一是基层社与乡镇农合联组织融合难。全市组建的 114 个乡镇基层农合联

中，基层社主任担任农合联副理事长职务 62 家，占 54%，负责农合联日常工作的基层社 24 家，占 21%，基层社还难以承担起农合联理事会执委会职责。二是搭建现代农业服务中心尚需加强。尽管形成抓现代农业服务中心就是促进农合联实体化运作的共识，市社还下发加快推进镇级农合联现代农业服务中心建设的指导意见，但由于涉农部门条块分割，为农服务资源整合难，没有真正形成推进合力，现代农业服务中心建设进展缓慢，仅完成 12 个。三是上级社与基层社联合合作水平低，目前上下联接的经营服务平台对接层次、深度还很不够，尤其在业务经营方面上级社平台功能没有向下延伸到基层社，无法帮助基层社提升为农服务功能和水平。

**（五）队伍老化，人才缺乏。**全市系统基层社从业人员平均年龄近 50 岁，有相当部分基层社班子成员平均年龄达到 53 岁，35 周岁以下人数 142 人，仅占 7%。许多基层社收入微薄，经济来源渠道窄，糊口难，已经多年没有进过新人，没有新鲜力量融入到基层社队伍中；同时集体所有制的性质，使基层社主任既没有机会提拔，也难有机会增加收入，前途迷茫，即使对供销合作社感情有余，也激情不足。基层社从业人员中文化程度大专以上 147 人，占 7.4%；初级专业技术以上人才 31 人，仅占 1.6%，专业人才匮乏。

**二、加强我市基层社改革发展的思路和建议**

**（一）强化指导，分类推进基层社提造提升。**一是分类推进基层社提造提升。县级供销合作社是基层社改革发展的直接组织者和领导者，要建立新形势下基层社改革发展工作大格局，对资产较雄厚、组织较健全、功能较完善的基层社，全力支持做实做强，创建标杆基层社，示范引领基层社加快发展；对有一定资产、功能偏弱但又具有资源整合优势的基层社，通过吸收社会资本，实行改造，逐步增强经济实力和恢复服务功能。在没有基层社或基层社功能不健全的地方，通过组建农村综合服务社（中心）、专业合作社和农合联下伸服务网点健全基层社功能。二是强化基层社和乡镇（街道）农合联融合发展。县级供销合作社（农合联）指导基层社工作的核心向乡镇农合联融合发展延伸，建立健全基层农合联管理制度和运作机制，形成基层社与基层农合联执委会有合有分的运转格局，已经担任农合联理事会执委会职责或副理事长职务的基层社，相应设立产销服务部、信用服务部、公共服务部，使其在组织机构、服务内容、经营业务上融合，形成“三位一体”综合服务功能。非乡镇农合联会员的基层社，要主动融入到乡镇农合联为农服务工作，带动基层社经营服务，逐步恢复活力。

**（二）立足实际，构建为农服务平台。**一是打造城乡供销网络平台。各级联合社要牢固树立为基层社服务的理念，积极整合系统资源，依托省、市供

销合作社的龙头企业平台，采取业务、产权、资金合作的方式，向下延伸经营业务，与基层社经营服务网点对接，打造乡镇城乡供销网络，搞活农村流通，实现企业发展、基层社受惠、区域受益。二是构建农民专业合作社服务平台。依托区域资源，加快培育发展各类农民专业合作社，主动承担起组织引导和服务的责任，建设农民专业合作社联合社，带动农民专业合作社围绕当地优势产业开展系列化服务，推进“三位一体”综合合作，规范提升发展质量。三是搭建乡镇农合联实体化运作平台。基层社要争取利用农合联副理事长单位与农合执委会身份，根据《关于加快推进镇级农合联现代农业服务中心建设的指导意见》，搭乘镇级农合联实体运作便车，采取提升、改造、新建等多种形式，构建综合性、可持续发展的现代农业服务中心平台。

**（三）挖掘潜力，做好资产开发经营。**一是盘活存量资产。基层社大都位于乡镇的繁华地段，随着当地人民生活水平的提高，只有提档升级才能适应社会发展的需要。随着乡村振兴战略的进一步推进，乡镇街道城乡建设规划相继出台，并正在有效实施，尤其在城区的周边乡镇，要充分把握好、利用好这些开发征迁的机遇，融入当地城镇化建设，盘活存量资产，开发建设新的商业网点等项目。二是借力共建项目。通过项目建设来推动基层社改革，当前要抓住温州西部休闲产业带与美丽乡村建设机

遇，通过村镇共建、联建等方式，借力共同创办集贸市场与农副产品加工流通组织，提升经营服务基础能力。三是规范资产处置行为。基层社社有资产情况复杂，资产处置、资产经营、资产改造等重大事项，都要以各种方式定期向干部职工公开，实行阳光操作，接受民主监督，确保社有资产保值增值和基层社和谐稳定。

(浙江温州市社监事会)

## 社情民意

### 四川广元市社： 开展农村资金互助社要 明确责任 多层管控

近年来，广元市社积极稳妥开展农村资金互助社试点工作，全市组建的6家农村资金互助社，实收股金总额1114.25万元，入股社员户数达1035户，累计发放借款2300余万元，没有出现违规借贷，在缓解社员贷款难、贷款贵问题，服务农村产业发展中发挥了积极作用。具体经验与做法如下：

1.县区主体，明确责任。按照四川省委农工委、省社印发的《关于扩大农村资金互助组织试点的意见》文件精神，广元市政府办公室出台了《关于授权农村资金互助组织试点工作审定单位的通知》，明确农村资金互助组织试点工作授权各县区政府为审定单位，充分调动

县区发展资金互助社的主动性和积极性。开办农村资金互助社的县区政府高度重视农村合作金融，都出台了支持鼓励资金互助社发展的优惠政策。如青川县政府给予了资金互助社开办费5万元，一次性注入资本金20万元，财政贴息三年；朝天区政府给予资金互助社开办费15万元，区财政按银行同期贷款基准利率的90%解决产业发展贴息资金3年，还解决了办公用房并免费使用；旺苍县政府给予资金互助社开办费10万元，低于市场价提供国有资产房屋租赁作为资金互助社营业场所，对资金互助社支持的产业优先安排专项补助项目。

2.部门主抓，形成合力。市、县区农工委切实把资金互助社发展作为改革抓手，积极协调各方力量统筹推进；市、县区社对资金互助社的具体业务开展指导，规范、统一业务标准和管理办法；县区政府都出台了对资金互助社的监督管理办法（试行），明确了县区金融办代表县区人民政府作为资金互助社的监管部门，负责资金互助社日常监管。在资金互助社发起社的确定上，实行合作社自愿申报和县区部门审查资格相结合，在从发起社的理事长到合作社的规范运行进行全面考证的基础上，最终确定资金互助社的发起社，然后制定试点方案报市委农工委、市社以及省上相关部门，由市委农工委审议，最后由县区政府审定。

3.多层管控，防范风险。一是互助社内部防控。通过预审、联保、分级审

批、借后跟踪、信息公开、责任连带等措施加强资金互助社内部管控。二是托管银行监管。所开办的资金互助社都在县区金融办、供销合作社的协助下，通过比选确定了托管银行，签订三方托管协议，银行在业务指导、外部风险防控等方面给予充分保障。三是金融办监管。县区金融办每月对资金互助社发放的借款及到期还款情况都要进行审核检查。同时，单笔10万元以上的借款审批当日必须上报金融办备案，单笔10万元以下借款3日内必须报金融办备案，进一步减少了大额资金使用风险。

（四川广元市社）

## 浙江上虞区社：

### “五个重”打好春耕攻坚战

一是重储备，把好源头关。积极开展市场调研，掌握农户用肥用药新需求，制定农资储备计划，强化与国内著名农资厂商合作关系，与浙江省惠多利、中化集团等省内外知名企业衔接，确保稳定的供货渠道，目前已组织入库各种尿素、复合肥等优质农资商品10000余吨，农地膜100吨，购置低毒农药500万元。

二是重品牌，推广新型肥。坚持进货渠道正规化，主推三宁、撒可富、雅苒、恩泰克等优质高效农资品牌的基础上，引进农业部定点推广的山东黎昊源公司生产的新型肥料产品——有机肥、微菌肥、土壤调节剂三大系列，调节改良土壤，改善农产品品质，在源头建立

好防止假冒伪劣商品进入流通领域的安全保障。

三是重服务，赢得金口碑。结合农户现实需求，因企制宜创新为农服务方式，推出农资用药培训、现场农技咨询、农资优惠供应、化肥特价销售、大户现场订货、免费送货上门、金融对接服务等多种活动，为农户提供全方位服务，3月份以来，共开展农技咨询1800人次，发放资料2600余份，大户现场订货5000余吨。

四是重管理，拧紧安全弦。对农药实行“准入制度”和“备案制度”，实行农药购买实名制登记，建立农资商品进货台账和销货台账，重点农资建立“一品一档”；深化上虞农资监管与信息化建设，配合农林业行政执法大队、市场监督管理局等部门开展春季农资专项检查行动，已出动执法人员100余人次，检查农资生产企业12家，农资经营单位34家。

五是重回收，打好生态牌。利用上虞供销系统农资连锁网店和物流配送的优势，做好农药废弃包装物的回收与处置工作，降低对农业、农村生态环境的影响。2018年度，回收各类农药废弃包装物1017.15万只（件），处置各类农废包装物139.4吨，实现农废回收、处置“双提升”，回收率和处置率均近100%，走在全省农废回收处置工作前列。

（总社监事会特约信息员、  
浙江上虞区社 张炯华）

## 湖南怀化市社监事会： 多举措更好履行监督职责

目前，怀化市供销合作社深化综合改革进入攻坚期，为履行好综合改革攻坚期监事会职责使命，市监事会积极创新监督理念、机制制度和方式方法，更加有效地发挥监事会保驾护航作用，其综合业绩考评连续两年列湖南省第一名。

### 1.紧盯财政资金项目实施全过程。

一方面市社与项目实施县社监事会联合成立监督管理工作组，明确市社监审科人员和县社监审股人员为全程监督员，按照事前、事中、事后三个环节，对财政投入项目资金实施全过程监督，确保项目资金使用的规范化、透明化，督促企业严格按照上级社要求和项目资金管理办法用好资金。另一方面加强与市农开办的衔接交流。保持同各级农开办建立良好的工作配合关系，增加工作正能量。2018年来，先后3次邀请市农开办分管领导到中方县果品产业融合改扩建项目、辰溪县12000亩土地托管等4个县5个项目实地进行察看，采取听汇报、开座谈、查资料等方式进行督促检查，要求要高标准严要求实施项目内容，严格把好质量关。

2.加强企业内部审计。做好供销合作社企业内部审计，是本市监事会担负的一项基本工作职能，我们每年对直属企业运营、负债和损益、经营管理、财务收支等情况进行监督，及时发现和纠

正问题。在对社属企业财务监督方面，每年抽查几家企业，对财务信息的真实性、合法性、合规性进行一次内部审计，2018年市社监事会审计了生资、储运、国贸公司2016年-2017年的财务状况，共发现相关问题10项，提出审计意见12项，相关报告作为党组决策企业经营发展的重要参考依据。

3.加强行业指导，解决“不乱为”的问题。市社监事会积极指导各县级社制订和完善监事会制度，引导监事们规范干事，尽责担当。提出了加强监督和内审工作的意见和建议，研究出台了《怀化市供销合作社内部审计规定》、《怀化市供销合作社监事会工作制度》、《怀化市供销合作社监督工作联席会议制度》等制度；指导洪江区社制定了《供销合作社系统资产租赁合同管理试行办法》，指导会同县社完善了资产经营管理制，指导芷江、新晃县社监事会积极完善审计监督等相关制度，指导靖州、沅陵县社如何保护好社有资产不受侵害，这些制度建立和深入一线的调研指导，进一步规范了监事会同仁开展相关工作行为，为做好监事会工作奠定了基础。

（湖南怀化市社监事会）

## 辽宁葫芦岛南票区社监事会： 加强对社有企业的监督

当前，对社有企业，特别是供销合作社出资参股企业的监督是个普遍的难

点问题。在不能控股的情况下，供销合作社对参股企业的控制力较弱，对企业经营管理情况和财务信息获取不及时、不全面，产生很大风险。对此，提出五点对策：

1.坚持依法监督。根据《公司法》等相关规定，供销合作社可以要求社有独资企业设立监事会，并任命监事会主席。对于社有控股企业，可以推荐监事会主席人选。对于社有参股企业，可以推荐监事人选，加强对外派监事的管理指导。

2.对重点岗位人员的选任监督。对于企业的会计、出纳等财会岗位，供销合作社监事会应该从资格准入、任职回避、道德品质、业务能力四个方面进行人事把关，排除不合适人选。

3.持续推动财务公开工作。“阳光是最好的防腐剂”，权力只有公开运行，才被防止被滥用。供销合作社监事会要推动企业在财务公开方面的制度建设和实践操作，及时全面掌握企业的经营情况和财务状况，开展财务分析，积极研判风险。

4.对企业的重要决策和关键环节进行重点监督。通过制度建设推动企业决策的民主化、程序化，防止个人专断。紧抓投融资、改组改制、破产重组、资产评估、转变经营方向和内容、聘请管理层等重点方面，发挥供销合作社监事会的作用，守住“不能把社有资产改少了”的底线。

5.制定风险等级，完善风险预警、风险应对和退出机制。供销合作社监事会

应根据企业经营情况和财务状况可能出现的风险，制定风险等级和风险预警、应对措施，当发生重大风险，与企业控股方发生分歧沟通无效时，推动及时将供销合作社股权退出和转让，尽最大可能避免社有资产的损失。

（辽宁葫芦岛南票区社监事会）

## 精准扶贫

### 湖北大悟县社产业脱贫见成效

湖北孝感大悟县社认真落实中央、省、市、县精准脱贫有关决策部署，充分发挥自身优势，推进产业扶贫，在贫困村脱贫攻坚上取得了显著成效，2018年受到大悟县委县政府表彰，记“集体三等功”。

一是发展特色产业，帮助贫困户脱贫。大悟县社与湖北省农业产业化龙头企业孝感绿源林业科技有限公司开展合作，共同推进一、二、三产业融合发展和精准扶贫工作，建立青、油茶基地7处，种植面积8100亩；核桃、油牡丹、中药材种植面积4700亩，带动当地种植产业发展，帮助贫困户脱贫。

二是开展土地流转，促进贫困户增收。大悟县社结合石盘村实际，对无劳动能力贫困户的土地进行集中流转，开展规模化种植，贫困户一方面通过土地流转获得收益，另一方通过年终分红获

得收益，不仅增加了贫困户收入，而且还有效解决土地闲置问题。

三是领办专业合作社，带领贫困户共同致富。大悟县社积极推广“产业基地+合作社+贫困户”模式，成立了河口富民农机专业合作社、刘集金鼓茶叶种植加工农民专业合作社等，合作社不仅流转村民的闲置土地发展茶叶种植基地，还收购贫困户的鲜叶进行加工。贫困户不仅可以把自己茶园采摘的鲜叶卖给合作社，还可以到合作社务工获得收益。有了茶叶专业合作社后，农民再也不愁采摘的鲜叶卖不出去、茶叶卖不出好价钱了。大悟县丰农中药材专业合作社带领农户种植艾草，并统一收购，2018年收购艾叶43吨，帮助农民增收22万余元，其中贫困户增收15万元。农民专业合作社带动贫困户发展特色产业，提高贫困户收入的做法，有力地激励了贫困户通过发展产业，用自己的劳动来增收，增强了贫困户发展产业的信心。

四是积极搭建电商平台。在河口石盘、宣化、新城、吕王、黄站、东新等贫困村建设50个农村电商服务站点，每个服务站点按照“五统一”标准建设，县社电商公司发起成立了大悟县电子商务协会，投资新建5000余平方米“供销e家”大悟运营中心，同时兴建占地1500平方米冷藏库，与6家公司签订了战略合作协议。大悟县社选定24个品种，进入“供销e家”、“淘宝”等全国平台销售。2018年，农户自制的粉条、油面以及自种的花生、板栗等农副产品网上

销售额达20余万元，其中为贫困户销售6万余元。黑瓜子、珍珠花、白花菜等农产品网上销售达10余万元，其中为贫困户销售创收4万余元。大悟县刘集镇金鼓茶叶种植加工农民专业合作社仅2018年春茶一季，就收购了134户贫困户的茶叶，贫困户户均增收3000元，贫困户搭上了电商脱贫致富的快车。

五是实行标准化运作。大悟县社以牵头组建的“湖北省大悟县顺发种养殖农民专业合作社联合社”为龙头，注册商标“兴供”，统一申报了1000个商品物品条码，帮助成员社成功申报了3个SC证书，联合社和成员社实现了标准化生产加工和规模化经营，加快了农产品进城步伐。2018年大悟县社电商公司销售额过2000万元，其中农产品电商销售400多万元。

（湖北孝感市社监事会）

## 简 讯

● 内蒙古区社监事会召开六届七次全体会议。区社监事会副主任高岱宗主持会议并作监事会工作报告，强调2019年区社监事会学习借鉴其他省份“三会”制度全覆盖的先进经验，从事关供销合作社长远发展的高度，督导推进“三会”制度建设。积极履行监督职能，加强全系统经济运行情况的分析，加快推进社有企业公司制、股份制改造，健全系统社有资产管理档案，构建社有资产保值



增值指标体系。

(内蒙古区社监事会)

●黑龙江省社监事会召开六届三次工作会议。省社党组副书记、监事会主任王桂芝主持会议并讲话,强调监事会工作要围绕中心,服务大局,聚焦主责主业,突出工作重点。要突出监事会机构建设,加快推进市、县级社监事会组织机构建设,建立健全监事会制度,对未成立监事会机构的要加强督导、协调,积极争取当地党委政府支持。

(黑龙江省社监事会)

●上海市社监事会召开五届十二次全体会议。市社监事会副主任岳凌军主持会议并作工作报告。会议明确了2019年市社监事会重点工作:一是要以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神统领监事会工作。二是要扎实推进供销合作社综合改革的重点工作。三是要组织开展市社监事会专题调研工作。四是要组织开展市社本级内控制度评价工作。五是要做好市社第六次代表大会召开筹备工作。六是要推进市社社情民意信息联系点建设。七是要组织开展监事会学习培训和工作交流。

(上海市社监事会)

●江苏省社监事会召开五届十一次全体(扩大)会议,省社党组成员、监事会主任郭乃红作工作报告,要求监事会要坚持以完善联合社“三会”制度建设为抓手,不断推动监事会工作制度化常态化。一是精心做好准备,迎接专项改革试点评估验收;二是抓住有利时机,

持续推进监事会组织建设;三是聚集主责主业,积极探索监督工作运行机制;四是主动适应新形势,不断提高监事会队伍素质。

(江苏省社监事会)

●浙江省社监事会召开八届三次全体会议。省社监事会主任施祖法作工作报告,强调2019年各级监事会要聚焦主责主业,开展专题监督检查,整合监督力量,发挥企业监事会日常监督作用,协助理事会防范化解各类风险,确保改革发展目标任务的完成。要推动系统“三会”制度建设,夯实供销合作社组织基础,以依法治社、依章治社推动合作经济组织快速健康发展,今年要实现“三会”制度市级社全覆盖,县级社有新的进展。

(浙江省社监事会)

●江西省社召开全省监事会工作座谈会。省社监事会主任汪波主持会议,要求2019年各级社监事会要切实抓好综合改革各项工作任务落实情况、财政资金使用管理情况、社有资产保值增值情况的督察,开展审计监督,提高监督实效,深入调查研究,做好社情民意工作;围绕监事会组织机构建设,加强协调、规划和指导,积极争取地方党委、政府支持,加快推动市、县两级供销合作社设立监事会机构、配齐监事会队伍。

(江西省社监事会)

●湖南省社召开全省工作会议,省社党组成员、监事会主任廖国锋作监事会工作报告,要求监事会要对标中央、省

委各项政策部署，突出抓好全省供销合作社综合改革任务完成情况的监督、财政资金使用管理情况的监督、社有资产保值增值情况的监督，不断完善监事会体制机制。

（湖南省社监事会）

●广西区社监事会召开五届五次全体会议，党组副书记、监事会主任李杏作工作报告，要求推动健全完善企业法人治理结构和治理机制，强化企业监事会职责的落实；要进一步夯实“三会”制度基础，落实基层社监事会职责；要加大审计监督力度，提高社有资产和财政专项资金监管水平。

（广西区社监事会）

●贵州省社监事会召开工作会议。此次会议是省社恢复监事会工作以来首次集省、市、县三级供销合作社监事会及各级筹备监事会人员召开的第一次系统工作会议。省社党组成员、监事会主任廖开菊强调，省社监事会工作时隔55年后再次全面重启，正处百废待兴之际，亟待全系统增强履职尽责的责任感和使命感，全系统要正确看待“三会”制度是中国供销合作社的根本制度，要在不断夯实“三会”制度的基础上助推监事会工作的开展；要认清监事会工作性质，理解监事会工作特点，把握监事会工作重点，坚持做到“不缺位，不越位”“共搭台，不拆台”“讲原则，守底线”，在新的岗位上开创新的工作局面。

（贵州省社监事会）

●云南省社监事会召开四届二次全

体会议。省社党组成员、监事会主任金彦作工作报告，要求监事会要推进组织机构建设，完善监督工作机制，推进监事会工作的制度化、规范化和科学化。要明确监督工作重点，强化党的路线方针政策落实情况、财政专项资金使用管理情况、社有资产保值增值情况的监督，助推系统综合改革。

（云南省社监事会）

●甘肃省社召开四届二次全体会议。省社党委委员、监事会主任张彬作工作报告，强调监事会要紧扣省社党委中心工作，聚焦主业主责，找准位置，选准工作突破点和着力点，坚持“在参与中监督，在监督中服务”的工作目标，全面推进监事会组织建设，规范开展监督工作。

（甘肃省社监事会）

●宁夏区社监事会召开八届三次全体会议。区社党组成员、监事会主任俞学虹作工作报告，要求2019年各级监事会要着力推进党的路线方针政策落实情况的督促检查，着力推进财政资金使用管理情况的督促检查，着力推进社有资产保值增值的督促检查，做到守土有责、守土负责、守土尽责，在其位、干其事、求其效，推进供销合作事业再上新台阶。

（宁夏区社监事会）

●新疆区社监事会召开五届七次全体会议。区社党委委员、理事会副主任张旻作工作报告，强调监事会要紧紧围绕社会稳定和长治久安总目标，落实自治区党委经济工作会议、农村工作会议

和总社六届六次监事会部署，切实做好“三个服务”、夯实“一个基础”、强化“四项监督”，推动监督工作再上新台阶。

（新疆区社监事会）

●黑龙江、广西、四川省（区）社监事会发布2019年工作要点，明确今年监事会重点工作任务。

（黑龙江、广西、四川省社监事会）

●吉林、安徽、四川、云南省社监事会组织开展2019年课题调研工作，明确了各单位调研的课题、调研过程中应注意的重点以及调研进度安排，提出了工作要求。

（吉林、安徽、四川、云南省社监事会）

●近日，吉林省社监事会主任梁翠芬带领省社专项资金检查组到珲春市、敦化市进行专项资金检查及调研。梁翠芬强调联合社要加强对财政专项资金的监督和管理，确保专项资金使用合法、合规、合理，充分发挥专项资金的引领带动作用。在检查期间，还对农业春耕物资准备情况进行了调研。

（吉林省社监事会）

●3月16日，江苏省社监事会召开“三会”制度专项试点第三方评估工作座谈会。省政府研究室副主任沈和、原副巡视员陈建清、省社科院农村所所长徐志明、省委党校《唯实》杂志总编李立峰等评估组专家和省社党组成员、监事会主任郭乃红、监事会副主任迟洪波及办公室全体同志参加了会议。

（江苏省社监事会）

●近日，福建省社监事会主任占飞豹赴南平市调研供销合作社监事会工作和基层组织建设。占飞豹强调要发挥监事会作用。南平市、县(区)“三会”制度都已建立，要积极发挥监事会在供销合作社治理机制中的作用，助推综合改革。

（福建省社监事会）

●近日，湖南省社党组成员、监事会主任廖国锋赴娄底，对涟源、新化等地供销合作社围绕乡村振兴推动综合改革工作进行了调研，提出了工作要求，并强调要加强“三会”建设，推动供销合作社规范化建设。“三会”制度是供销合作社的根本制度，作为合作经济组织，供销合作社具备自身特有的优势，要发挥好这些优势。

（湖南省社监事会）

●近日，甘肃省社党委委员、监事会主任张彬，就临夏州社系统近期重点工作开展情况进行了调研指导。张彬指出，要把供销合作社“三会”制度建设落到实处，发挥其应有的作用；要抓住精准扶贫最后冲刺攻坚阶段的战略时机，加快推进乡村加油站建设步伐，切实助力脱贫攻坚。

（甘肃省社监事会）

●宁夏区社监事会办公室参加区社社有企业领导班子考核评价工作。考核工作按照政治素质考核与经营业绩考核相结合、定量考核与定性评价相结合的方式，综合运用民主测评、个别谈话、分析研判等方法，对11家社有全资、控

股企业领导班子及其成员开展全面考核评价，评价结果将作为加强企业领导班子建设和领导人员选聘、培养教育、激励约束的重要依据。

(宁夏区社监事会)

●新疆区社监事会办公室组成调研组赴博湖县社，就社情民意联系点建设及供销合作社深化改革进展情况进行了综合调研，要求博湖县社作为总社联系点，要积极开展调查研究，创新工作方法，提出具有参考价值的意见建议，为监事会了解社情、收集民意、开展民主监督发挥信息窗口作用。

(新疆区社监事会)

●湖南麻阳县社监事会参与县社全面清理加盟企业及空壳社工作，提升财务统计上报质量。本次清理活动针对供销合作社直属企业、加盟企业、农民专业合作社、社团组织等，重点围绕农民成员是否参与，企业经营是否有实质性生产经营活动，是否停止运行，是否涉嫌以合作社的名义骗取套取项目资金，是否从事非法金融活动等开展，通过核实和清理保留直属企业 8 个，农民专业合作社 5 个，社团组织 1 个，基层供销合作社 1 个，总计 15 个。

(湖南麻阳县社监事会)

---

送：本社领导，机关各部局，中国供销集团有限公司及其成员企业，各事业单位，各主管社团。

发：各省、自治区、直辖市、计划单列市、副省级市、新疆生产建设兵团供销合作社理事会、监事会，总社监事，各社情民意联系点。

---